



## О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

К.ю.н. Зажигалкин А.В.<sup>1</sup> (Росстандарт)

*АННОТАЦИЯ. Формирование таможенного союза Россия-Беларусь-Казахстан требует совершенствования отношений между странами в области технического регулирования.*

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: модернизация, техническое регулирование, таможенный союз, стандарты, стандартизация.*

Принятый курс на модернизацию российской экономики требует повышенного внимания к техническому регулированию в ее сферах. Организация таможенного союза Россия-Казахстан-Белоруссия, предстоящее вступление страны (предположительно в 2011 – 2012 гг.) в ВТО ориентируют на соблюдение международных норм и правил. Данное обстоятельство требует переориентации технического регулирования, принятого в стране, от стихийного подхода к реализации реформы к техническому регулированию наднационального уровня, прежде всего, в интересах Таможенного союза.

Нормативная база Единого Экономического Пространства (ЕЭП) в сфере технического регулирования на сегодня включает: Соглашение ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ); 7 Соглашений ЕвроАзЭС о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных, фитосанитарных мер от 25.01.08; 15 Соглашений о единых принципах и правилах технического регулирования в ТС при формировании ЕЭП от 18.11.10; 38 технических регламентов ЕвроАзЭС и 47 технических регламентов ТС (Программа разработки в 2009 – 2011 гг. 38 первоочередных технических регламентов ЕвроАзЭС); 20570 межгосударственных стандартов, а также национальные стандарты (Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан).

В рамках Таможенного союза полномочия по техническому регулированию распределяются следующим образом: Комиссия (наднациональный орган) принимает технические регламенты, координирует действия участвующих сторон в области технического регулирования; государства организуют деятельность по стандартизации, обеспечению единства измерений, аккредитации предприятий, подтверждению соответствия, государственному контролю (надзору), а также устанавливают ответственность за нарушение требований действующей нормативной документации в области технического регулирования.

Принятие Стратегии развития единой системы технического регулирования, применения са-

нитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Таможенного союза на 2011 – 2015 гг. предполагается в 1 квартале 2011 г. Стратегия определит: цели и задачи, принципы развития; направления деятельности и критерии оценки; источники финансирования работ по стандартизации. В России к указанной Стратегии должного внимания нет. В дальнейшем потребуются разработка комплексного плана реализации Стратегии.

В рамках ЕвроАзЭС приняты:

- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕвроАзЭС от 24.03.05;

- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования санитарных и фитосанитарных мер от 25.01.08.

В рамках Таможенного союза приняты следующие документы:

- соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории от 11.12.09;

- соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке – подтверждению – соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющие работы по оценке (подтверждению) соответствия от 11.12.09;

- соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации от 18.11.10;

- положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза (Решение Комиссии Таможенного союза от 18.11.10 № 453);

- График разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза (Решение Комиссии Таможенного союза от 08.12.10 № 492);

- Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (Решение от 28.01.11 № 526).

Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации от 18.11.10 регламентирует следующие положения:

- технические регламенты разрабатываются

<sup>1</sup> 119991, Москва, Ленинский пр-т, д.9



только в отношении продукции, включенной в единый перечень;

- содержащиеся в технических регламентах обязательные требования имеют прямое действие на территории государств Сторон;

- со дня вступления в силу технических регламентов национальные технические регламенты или обязательные требования к продукции, изложенные в других нормативных актах Сторон, прекращают свое действие;

- по согласованию Сторон в технических регламентах в исключительных случаях может быть предусмотрено неприменение отдельных требований на определенных территориях государств Сторон;

- для целей оценки (подтверждения соответствия) требованиям технических регламентов применяются международные и региональные стандарты, национальные (государственные) стандарты Сторон;

- Стороны определяют единые формы, схемы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия;

- Стороны формируют единую информационную систему в области технического регулирования.

В области технического регулирования Таможенного союза надлежит разработать:

- Соглашение о гармонизации законодательств государств-членов Таможенного союза в части установления ответственности за нарушение требований законодательства Таможенного союза в сфере технического регулирования;

- Положение о порядке применения типовых схем оценки соответствия требованиям технического регулирования Таможенного союза;

- Рекомендации по оценке (подтверждению) соответствия продукции для разработки технических регламентов Таможенного союза;

- Разъяснение по документам, которыми должна сопровождаться продукция при размещении и обращении ее на территории Таможенного союза;

- Единые формы документов по оценке соответствия на территории Таможенного союза;

- Положение о формировании перечней стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов Таможенного союза;

- Положение о порядке проведения взаимных сравнительных оценок процедур по аккредитации государств-членов Таможенного союза;

- Сводный план по развитию национальных систем аккредитации, основанных на единых принципах с учетом международных требований.

В отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, могут выдаваться сертификаты соответствия и регистрироваться декларации о соответствии по единой форме Таможенного союза. Регистрация деклараций о соответствии будет

проводиться в уведомительном порядке. Таможенный союз формирует реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий.

В России равноценны 4 режима подтверждения соответствия:

- режим в рамках Системы сертификации ГОСТ Р (Постановление Правительства РФ № 982);

- режим в рамках национальных технических регламентов;

- альтернативный режим по техническим регламентам Республики Беларусь, Республики Казахстан, директивам ЕС (п. 6-2 ст. 46 ФЗ «О техническом регулировании»);

- для продукции, включенной в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в рамках Таможенного союза, с выдачей единых документов.

Кроме того, в будущем появится еще один режим подтверждения соответствия – режим в рамках технических регламентов Таможенного союза (Единый перечень, решение Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 № 527).

О состоянии разработки технических регламентов ЕвроАзЭС и СНГ.

Российской программой предусматривается разработка 70 технических регламентов; программой Республики Беларусь – 33 технических регламента.

Программой ЕвроАзЭС предусматривается разработка 38 технических регламентов.

Программа технических регламентов СНГ – в стадии разработки.

Таможенным союзом, ЕЭП намечена разработка 47 технических регламентов.

Союзное государство России и Беларуси в области разработки стандартов ориентируется на программу ЕвроАзЭС.

Статистика о принятых в СНГ технических регламентах приведена в табл. 1.

График разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза (утвержден Решением Комиссии ТС от 08.12.10 № 492) предусматривает разработку 47 документов, в т.ч. 40 технических регламентов – в марте и 7 технических регламентов – в июне 2011 г.

В России разработано 24 технических регламента, 13 из них вступили в силу.

О стандартизации в Таможенном союзе.

Сфера стандартизации в Таможенном союзе распространяется на аспекты безопасности, качество продукции и услуг, надежность, совместимость, методы контроля, взаимозаменяемость, энергоэффективность, эргономику (всего 24600 стандартов).

В 1992 – 2009 гг. разработано 5995 документов,

Таблица 1.

Армения	Беларусь	Казахстан	Молдова	Россия	Украина
59	15	89	40	24	19



т.ч. РФ – 3452 НД и 1315 изменений; РБ – 364 НД и 30 изменений, РК – 43 НД и 56 изменений.

В РФ действует 5082 ГОСТ Р, 18278 Межгосударственных стандартов (по СНТ действует 20570 межгосударственных стандартов). Уровень гармонизации действующих в России ГОСТ Р и межгосударственных стандартов достигает 32,9%.

Средний срок разработки межгосударственного стандарта составляет 2 года, а национального стандарта – 1,0 – 1,5 года.

К проблемам межгосударственной стандартизации участников Таможенного союза следует отнести:

- устаревший фонд межгосударственных стандартов;
- в межгосударственные стандарты долгое время вносились изменения лишь на национальном уровне;
- ряд межгосударственных стандартов не принимался всеми странами Таможенного союза в качестве национальных стандартов;
- уровень гармонизации национальных стандартов с международными стандартами в странах участницах Таможенного союза различается;
- использование разных подходов к стандартизации методов испытаний в странах Таможенного союза: документы ЕЭК ООН, включение методов испытаний в технические регламенты (Беларусь, Казахстан).

Под технические регламенты Таможенного союза на первом этапе предстоит разработать 200 межгосударственных стандартов.

В рамках интеграционных процессов необходима активизация деятельности по стандартизации в 269 международных технических комитетах (МТК) (РФ ведет 221 МТК, РБ – 1, РК – 2, др. страны – 45), укрепление роли России в межгосударственной стандартизации, передача России МТК 007.

Важнейшей задачей остается привлечение бизнеса к разработке стандартов.

Российской программой стандартизации на 2010 – 2011 гг. предусматривается разработка национальных стандартов (ГОСТ Р, ГОСТ). Число разрабатываемых национальных стандартов и источники финансирования их разработки приведены в табл. 2.

Таблица 2.

Источник финансирования разработки стандартов	Национальные стандарты	
	ГОСТ Р, 2010/2011	ГОСТ, 2010/2011
Бюджет	1802/1960	128/2246
Другие источники	581/559	46/54

В поручении Президента Российской Федерации «О подготовке предложений по законодательному совершенствованию института стандартизации» отмечается, что в целях совершенствования национальной системы стандартизации представ-

ляется целесообразным сосредоточить основные усилия на следующих ключевых направлениях:

- актуализировать Концепцию развития национальной системы стандартизации (в перспективе – необходимо принятие закона о стандартизации);
  - сформировать Программу разработки национальных стандартов на среднесрочный период, предусматривающую ежегодное от 10 до 15% обновление стандартов в приоритетных секторах экономики;
  - продолжить курс на дальнейшую гармонизацию национальных стандартов с международными стандартами и добиться к 2012 г. достижения показателей гармонизации на уровне 55 – 60%;
  - в целях опережающей постановки продукции на производство и гарантированного внедрения новых технологий обеспечивать потребителей стандартами на новые виды продукции и технологий, созданные при реализации госпрограмм и федеральных целевых программ, выполнении НИОКР;
  - активизировать участие официальных представителей РФ и бизнеса в международных и региональных организациях по стандартизации;
  - совершенствовать организацию размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных (муниципальных) нужд, предусматривающую использование национальных стандартов как инструмента обеспечения качества или соблюдения технических требований к продукции (94-ФЗ);
  - в целях решения задач обеспечения стандартами технических регламентов ТС завершить до 01.01.12 актуализацию межгосударственных и национальных стандартов;
  - обеспечить разработку Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), гармонизированного с аналогичной классификацией ЕС, а также единых классификаторов для государств-членов Таможенного союза;
  - обеспечить межведомственную координацию работ по стандартизации, проводимых федеральными органами исполнительной власти;
  - оптимизировать систему подготовок (переподготовок, повышения квалификации) специалистов и экспертов в области стандартизации.
- С учетом изложенного выше планами стандартизации на 2011 г. предусматривается:
- разработать и представить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрение законопроект «О стандартизации»;
  - продолжить работу по актуализации Концепции развития национальной системы стандартизации применительно к задачам модернизации экономики России, формирование Единого экономического пространства и интеграции российской экономики в глобальный рынок;
  - в целях использования национальных стан-



дартов в качестве инструмента обеспечения качества продукции разработать и представить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрение законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 27.01.05 № 94 «О размещении на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- совместно с РСПП и Минфином России разработать и представить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрение законопроект «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», позволяющий относить расходы по разработке стандартов к расходам, связанным с производством и реализацией продукции.

В заключение хотел бы отметить, что в 2010 г. при Росстандарте образована Межведомственная рабочая группа по стандартизации в энергомашиностроении; сформирована соответствующая программа по разработке в 2011 – 2013 гг. первоочередных государственных стандартов.

В настоящее время прорабатывается вопрос о распространении сферы влияния указанной Межведомственной рабочей группы на стандартизацию в смежных отраслях (энергомашиностроение, электроэнергетика, электротехника).

Состояние с разработкой нормативной базы в электроэнергетике показано в работе [1], статистические показатели по стандартизации в энергомашиностроении – в работе [2].

Межведомственная рабочая группа, Росстандарт будут признательны специалистам, руководителям и владельцам предприятий указанных и других смежных отраслей за конструктивные предложения из области организации работ по стандартизации в стране, в таможенном союзе, в международных технических комитетах.

### Литература

1. Неумин В.М. О системе стандартизации в электроэнергетике. – Надежность и безопасность в энергетике. 2009 № 3 (6).
2. Неумин В.М. О стандартизации в энергомашиностроении. – Трубопроводная арматура и оборудование. 2010 № 5 (50).

